**دستورکار جلسه:**

**- طرح و بررسی مشکلات تولیدکنندگان و صادرکنندگان کالا به کشور افغانستان در حوزه حمل و نقل و ارائه راهکارهای عملیاتی جهت موضوع مذکور**

**سومین جلسه کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی به طور مشترک با کمیسیونهای «تجارت» و
«حمل و نقل» در ساعت 7:30 صبح روز پنج شنبه مورخ 14/9/1398 محل ساختمان مرکزی اتاق بازرگانی و** با حضور جناب آقای مهندس شافعی رئیس اتاق ایران و خراسان رضوی برگزار گردید.

**محمدحسین روشنک، رئیس کمیسیون تجارت اتاق مشهد**

* مباحث مربوط به بخش حمل و نقل و صادرات از مرز دوغارون به کشور افغانستان، از مشکلات قدیمی ما محسوب می شود. در واقع، فقدان متولی واحد در مرز دوغارون، یکی از دلایل بروز چالش‌هاست.
* نمایشگاه اختصاصی کالاهای جمهوری اسلامی ایران در کشور تاجیکستان که در 28 آذرماه برگزار می­شود بایستی با مشارکت هرچه بیشتر فعالان اقتصادی استان همراه باشد. این نمایشگاه پس از سال­ها برگزار می شود و مجالی برای توسعه حضور ایران در بازارهای این کشور است. امیدواریم مشکلات موجود میان دو کشور تاجیکستان و ترکمنستان مرتفع شود تا حمل کالاهای ما نیز به راحتی به این کشورها صورت بگیرد.

**امیرمهدی مرادی، دبیر کمیسیون صنعت اتاق مشهد**

* دلایل متعددی برای مشکلات حمل و نقل و صادرات در مرز دوغارون ذکر می‌شود یکی از دلایل آن، عدم امکانات کافی در مرز اسلام قلعه عنوان می کنند.
* ما در مرز دوغارون 9 باسکول داریم و این کمبود باسکول در مرز افغانستان است که باید مرتفع شود. البته به باور ما مشکل تنها مربوط به کمبود امکانات در مرز افغانستان نیست اما هر چه هست، این تعلل و تدوام این چالش قدیمی، خسران مالی زیادی به صادرکنندگان و فعالان اقتصادی ما تحمیل می کند و امروز به دنبال یافتن راه حلی جامع برای عبور از آن هستیم.

**محمود سیادت، نایب رئیس اتاق مشهد**

* افغانستان صحنه حضور کشورهای مختلف است و هر کدام آن ها نیز منافع خود را دنبال می‌کنند. جاده یک طرفه ما در روابط اقتصادی با افغانستان در این برهه، باعث شده تا انگیزه آن‌ها برای کمک به پیشبرد بعضی مسائل کم شود. بارها بحث کشت فراسرزمینی را مطرح کرده ایم که می تواند در افغانستان پیگیری شود و تراز تجاری ما را با این کشور، سامانی ببخشد اما متقابلا شاهدیم که مسئولان مصرانه این طرح را در آسیای میانه دنبال می کنند و از ظرفیت مطلوبی که در کشور همسایه‌مان وجود دارد، غفلت می ورزند.
* موضوع انتفاع افغانستانی ها از تجارت با ایران مبحث مهمی است که باید به آن توجه شود و تعاملات اقتصادی ما باید با نگاه برد-برد برای دو کشور، پیگیری شود. بسیاری از کشورهای دیگر برای افغانستان امتیاز تعرفه صفر صادرات را قائل شده اند اما در کشور ما با سختگیری، واردات کالاهای این کشور منع می شود؛ هر چند کالاهای افغانستان امروز به صورت قاچاق از مرزهایمان می گذرد و وجود محصولات این کشور به ویژه در بخش خشکبار در بازار مشهود است.
* امروز شاهد غلبه نگاه امنیتی- سیاسی بر عمده مسائل دو کشور هستیم. بخشی از این نوع نگاه و دغدغه، به حق است اما تاثیر بیش از حد آن ارتباط تجاری و اقتصادی دو کشور نیز می تواند تبعات منفی را رقم بزند.
* مافیای بسیار قوی در آن سوی مرز دوغارون و عدم یک متولی واحد و کارآمد در این سوی مرز ما را عاجز کرده است.
* یکی از تبعات منفی در عدم مدیریت مشکلات در بخش حمل و نقل است . در شرایطی که با پاکستان برای صادرات سیمان به افغانستان در رقابتی تنگاتنگیم گران شدن کرایه باعث حذف ما از این رقابت می شود.
* متاسفانه تشکیل کمیسیون مشترک همکاری های اقتصادی افغانستان و ایران به دلیل شرایط مبهم ریاست جمهوری در افغانستان به تاخیر افتاده است. باید بعضی درخواست هایمان را به آنها را اعلام کنیم و در این طرف مرز نیز اقدامی متفاوت نسبت به گذشته را از سوی مسئولان شاهد باشیم.

**غلامعلی رخصت، رئیس کمیسیون صنعت اتاق مشهد**

* حمل و نقل یکی از ارکان اصلی تجارت است اما نمی دانیم چرا به رغم تحریم ها و فشارهای اقتصادی خارجی، دولت به جای تسهیلگری برای تولیدکنندگان و صادرکنندگان، بخشنامه هایی را که مربوط به سال ها پیش بوده، وارد فاز اجرا کرده و به نوعی دیگر بر عرصه اقتصاد فشار وارد می آورد.

**احمد زمانیان، رئیس کمیسیون حمل و نقل و ترانزیت اتاق مشهد**

* پیشنهاد ما تعیین سقفی برای پذیرش کامیون ها است. یعنی منطقه ویژه و ورودی گمرک دوغارون، موظف شوند تا با تعیین سقفی برای ورود کامیون ها، روند پیشبرد کار را تسهیل نمایند. با اتخاذ این رویکرد، می توانیم به طرف افغانستانی اعلام کنیم که در طول یک روز چه تعداد کامیون را به مرز اعزام کند. طبیعتا دستگاه های اجرایی متولی و مرزبانی نیز باید در این رابطه همکاری لازم را به عمل آورند.
* طرح و بررسی این جنس موضوعات در جلسات و نشست های مختلف، راه به جایی نمی برد. برای چاره جویی، باید به صورت میدانی در منطقه حضور یافته و موضوع را بررسی کنیم. نگاه ما باید حل ریشه‌ای این مشکل باشد.

**حبیب الله دارایی، معاون ترانزیت گمرکات استان**

* در همه مرزها گمرک مدیر واحد مرزی تعیین شده، البته برای اعمال این نقش، هماهنگی هایی نیز در این حوزه با سایر نهادهای متولی داریم. به همین منظور نیز کمیته های هماهنگی در مرزها شکل گرفته که مدیریت آن ها را گمرک بر عهده دارد. تمامی سازمان های مستقر در مرز، در این کمیته عضو هستند و مسائل شان را هماهنگ می کنند. به بیان بهتر، گمرک نقش هماهنگ کننده را ایفا می کند و هر سازمانی را هم باید مسئول امور مربوط به خودش بدانیم. آمادگی داریم باتفاق نمایندگان بخش خصوصی از گمرک بازدید داشته باشیم و نقاط مشکل ساز را شناسایی و اصلاح نماییم .

**روشنک، رئیس کمیسیون تجارت اتاق مشهد در واکنش به اظهارات این مقام مسئول، بیان کرد:**

* اگر گمرک در این بخش نقش متولی‌گری و فرماندهی دارد پس باید خلاء ها را رفع کند و اگر نهادی نیز همکاری نمی کند، به طور شفاف این مسئله را اعلام نماید. ما در شرایط فعلی مشکلی با گمرک نداریم اما اگر نقصانی در بخش مدیریت واحد مرز وجود دارد، یا باید توسط گمرک که فرمانده این حوزه است، حل شود یا این نهاد از جایگاه تولی‌گری کنار برود.
* از استانداری تقاضا خواهیم کرد تا تکلیف فرماندهی مرز دوغارون را مشخص کند. از گمرک و اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده­ای خراسان رضوی نیز درخواست داریم تا در حوزه اختیاراتشان، امر تسهیلگری را دنبال کنند.

**محمود امتی، نایب رئیس کمیسیون حمل و نقل و ترانزیت اتاق مشهد**

* فاصله مرزی دو گمرک دوغارون و اسلام قلعه یکی از دلایل بروز مشکل در این مرز است، اگر فاصله اصلاح مذکور شود، تقریبا 30 درصد مشکلات، در بحث توقف کامیون ها حل می شود. درخواست داریم که یکی از مصوبات این جلسه، پرداختن به مشکلات ناشی از این فاصله و اصلاح و چاره جویی برای آن باشد.
* مشکل دیگر ما عدم حضور تشکل های بخش خصوصی چه در حوزه صادرات و چه در بخش حمل و نقل در مرز است. اگر بخشی از منطقه ویژه اقتصادی، به ویژه در فاز دو را در اختیار داشته باشند؛ می توانند به حل بخشی از کمبودها و رفع مشکلات کمک کنند، در حال حاضر این منطقه در اختیار یک شرکت است و این امری فسادزا است. ادامه این وضعیت می تواند موجب فساد گردد.
* از سوی دیگر، بالا بودن حقوق ورودی کالا باعث شده تا 40 درصد ترانزیت ما در اختیار ناوگان حمل و نقل خارجی به ویژه افغانستانی­ها قرار بگیرد. اگر در این حوزه نرخ مناسبی تعیین و در اختیار شرکت ها قرار بگیرد، قطعا فرصت رقابت با ناوگان افغانستانی را خواهیم داشت.
* یکی از مباحثی که در عرصه فعالیت شرکت های حمل و نقل مانع ایجاد کرده، قوانین مالیاتی است. به استناد این قانون، خود مالک خودروی حمل و نقل تجاری مالیات نمی پردازد اما شرکتی که 10 کامیون دارد باید از بابت تک‌تک آنها مالیات پرداخت کند و این امر مانعی در مسیر توسعه شرکت های حمل و نقل است.

**جواد وحدتی فر، معاون اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی**

* مشکل امروز ما در بحث صادرات کالا به افغانستان، تنها متمرکز بر مسائل مرز دوغارون نیست؛ بحث اصلی سایه سنگین سیاست بر اقتصاد است و سیاسیون این موضوع را متوجه شده اند که برای اجرای رویکردهای خود باید به اقتصاد وارد شوند. البته متاسفانه بخش خصوصی ما متوجه کارآمدی ابزار سیاست نشده و به همین دلیل امروز می‌بینیم نماینده ای کارآمد از بخش اقتصادی بر کرسی مجلس تکیه نزده است. در مقابل مشاهده می شود امروز نظام سیاسی ما وارد بحث های اقتصادی شده است.
* باید ابتدا فکری برای نظام تصمیم سازی کشور بکنیم؛ بخش خصوصی باید به این نظام ورود کند. گام اول نیز ورود به مجلس به عنوان یکی از ساختارهای مهم تصمیم ساز در کشور است.
* نه تنها در مرز دوغارون بلکه همه مرزها، گمرک تصمیم گیرنده اصلی است و اگر تصمیماتش مغایر با قانون باشد، نقد و اصلاح می­شود اما در مجموع سیاست‌ها در کمیته هماهنگی اعلام می شوند. مشکل دوغارون مربوط به این سوی مرز نیست زیرا در برهه ای حتی تا 800 کامیون در روز از این مرز عبور می کرده است، پس باید مسائل را در جای دیگری بررسی کرد.

**کاظم شیردل نایب رئیس اتاق مشترک ایران و تاجیکستان**

* امروز خرید و فروش واگن صورت می گیرد اما قیمت ها به 400 تا 500 هزار دلار هم می تواند برسد. مشکل این است که دلال های ترکمنستانی واگنی که رایگان برای صادرات به ایران می آمده را امروز 150 هزار دلار به ایران می فروشند و در ایران هم مبالغی به واگن ها اضافه می شود.

**روشنک، رئیس کمیسیون تجارت اتاق مشهد:**

* مشکل اینجاست که این عدد در هیچ دفتری ثبت نمی شود و کاری خلاف مقررات صورت می گیرد.
* هزینه صادرات ما به واسطه این رویکردهای سوداگرانه افزایش یافته و اگر رویه موجود تداوم پیدا کند، رقبا بر ما پیشی خواهند گرفت.

**حسین محمدیان، مدیر عامل شرکت افلاک الکتریک خراسان**

* حضور نمایندگان فعالان اقتصادی در پارلمان بخش خصوصی استان در شهرستان نیشابور، با استقبال خوبی مواجه شد. در جلساتی که به همین منظور برگزار گردید، فعالان اقتصادی شهرستان از مشکلات خود سخن گفتند. اعضای هیات نمایندگان اتاق نیز قول هایی دادند که چشم انتظار پیگیری آن ها هستیم.
* از دستگاه های متولی و اتاق ایران درخواست پیگیری استرداد مالیات بر ارزش افزوده صادرکنندگان را داریم. میلیاردها تومان از پول صادرکنندگان در اختیار سازمان امور مالیاتی مانده است که اگر پیگیری شود، می تواند به چرخه اقتصاد کشور بازگردد.

**فیض محمدی؛ مدیرعامل شرکت حمل و نقل بین المللی ستاره یاران زمین**

* حمل و نقل نقش بسیار مهمی در توسعه صادرات دارد. از این منظر باید مشکلات آن با اولویت مورد رسیدگی قرار بگیرد. یکی از چالش های جدی ما، نبود مدیریت واحد مرزی برای ساماندهی امور و تسهیل صادرات کالا است.
* بخش عمده ای از تبادلات تجاری ما از مرز میلک انجام می گیرد اما مشکلات آن بسیار آزاردهنده شده است. نیروهای فعال در این مرز و ساعات کاری آن باید افزایش یابند تا تردد روان تر شود و معضل ما حل گردد.

**غلامحسین شافعی، رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران**

* یکی از راه‌های تنفس ما در تنگنای مشکلات کنونی و حتی در آتیه اقتصاد کشورمان، توجه به ظرفیت بخش «صادرات» است و از این منظر باید بر رفع چالش‌های پیش روی این بخش متمرکز شویم.
* ما در مسئله صادرات و گمرکات، نهادهای تصمیم‌گیر فراوان هستند اما متقابلا مرجعی خود را پاسخگو نمی داند. طی سال های گذشته به بخش های مولد در حوزه تامین مالی، ظلم بسیاری شده که البته بیشترین آن ها متوجه بخش صادرات بوده و نمونه آن کاهش چشمگیر سهم این بخش از مانده تسهیلات بانکی است. افزایش حتی دو درصدی این سهم می‌تواند گره‌های زیادی را از مشکلات فعالان اقتصادی بگشاید.
* در مراسم اخیری که به مناسبت روز ملی صادرات برگزار شد، پیشنهاداتی نیز با محور توسعه بخش صادرات، خطاب به مسئولان مطرح گردید. نخست اینکه سازمان توسعه تجارت نقطه تمرکز کشور در این بخش باشد و ساختار آن به گونه‌ای تغییر یابد که بخش خصوصی در آن دخیل شود و یک متولی پاسخگو نیز باید در این حوزه استقرار یابد.
* طرح پیشنهادی ارائه شده است که ادغام صندوق ضمانت صادرات ایران و بانک توسعه صادرات را محقق می کند. تجربه موفق کشورهای جهان در ایجاد اگزینک بانک، می تواند الگوی ما در این حوزه قرار بگیرد و با همکاری تنگاتنگ دو بخش مذکور، تحولات مثبتی در بخش صادرات کشور رقم بخورد.
* در چهار دهه گذشته برای موضوع ارتباط حمل و نقلی با کشورهای همسایه، برنامه بلند مدتی تدوین نشده و نمودی از بی توجهی به حل ریشه ای مشکلات را می توان در این بخش مشاهده کرد. نتیجه آن می شود که بارها چالش فعالان حوزه حمل و نقل و صادرکنندگان را در موضوع مرز دوغارون، به جلسات می آوریم و چه‌ بسا برای بازه کوتاهی آن را حل و فصل می کنیم اما این مشکلات چندی بعد، دوباره بروز می کنند.
* بخش غیرحاکمیتی گمرکات کشور باید به بخش خصوصی واگذار شود و این موضوع را چند هفته پیش با وزیر اقتصاد نیز مطرح کردیم. همان‌طور که ترکیه و برخی دیگر از کشورها گمرکات خود را در اختیار بخش خصوصی قرار داده اند، ما نیز پیشنهاد کردیم تا 5 گمرک فعال کشور به بخش خصوصی واگذار شود و اگر از ماحصل این کار، تجربه مثبتی به دست آمد، این اقدام را تسری ببخشیم. خوشبختانه توافقنامه این موضوع نیز امضا شده است.
* در جلسه ای که با رئیس جمهور افغانستان داشتیم، برای کاهش معطلی کامیون ها در مرز با این کشور، استفاده از ظرفیت مرز یزدان (خراسان جنوبی) را پیشنهاد کردیم و وی نیز این موضوع را پذیرفت و دستور لازم را به وزیر مربوطه داد. ایران نیز باید این موضوع را برای به نتیجه رسیدن پیگیری می کرد تا مشکل حل شود. این اتفاق می‌توانست تا حد زیادی سرعت عمل و کاهش بار ترافیکی را در مرزهای مشترک ما با افغانستان به دنبال داشته باشد. بر همین اساس، از اتاق مشترک ایران و افغانستان تقاضا داریم تا در این زمینه با سفیر ایران تعامل لازم را به عمل آورد.
* ما در بخش خصوصی، شرکت های حمل و نقل تجاری بزرگ و توانمند نداریم و عمدتا راننده ‌مالکی حکمفرماست، ایجاد این شرکتهای بزرگ، یک ضرورت برای بخش حمل و نقل کشورمان است چرا که اگر قرار بر اصلاحات و اقدامات اساسی باشد، این جنس شرکت ها می توانند به اجرای آن ها کمک کنند. از کمیسیون حمل و نقل و ترانزیت اتاق میخواهم تا در همایش ملی که اواخر آذرماه امسال پیرامون این حوزه برگزار می شود، این موضوع را مطرح و پیگیری کند.
* سودآوری قاچاق را باید کاهش و ریسک پذیری آن را افزایش دهیم، اگر امروز کسی اقدامی انجام می دهد که نتیجه آن کاهش قاچاق کالاست، باید مورد تقدیر قرار بگیرد. صرفا با نظارت هاي پليسي نمي توان از قاچاق كالا جلوگيري كرد و بايد امر قاچاق براي قاچاقچيان غيراقتصادي شود، تا این پدیده مهار گردد.

 **مصوبات جلسه :**

 **- مقرر گردید مکاتبه ای با اتاق مشترک ایران و افغانستان مبنی بر اعلام کالاهایی از افغانستان امکان ورود به کشور دارند
 که بر آنها تعرفه بالایی اعمال می شود صورت پذیرد تا با انعکاس انتظارات به مسئولین مرتبط زمینه برای تعدیل تراز تجارت
فی ما بین فراهم گردد**

 **- از استانداری درخواست شود تکلیف فرماندهی مرز دوغارون را مشخص نماید.**

 **- پیشنهادات نایب رئیس محترم کمیسیون حمل و نقل به عنوان مطالبه این حوزه در همایش ملی ترانزیت و حمل و نقل
 بین المللی مطرح شود .**

 **- از طریق اتاق مشترک ایران و افغانستان موضوع فعال سازی مرز یزدان جهت کاهش بار ترافیکی دوغارون در دستور کار قرار گیرد .**

**حاضرین جلسه :**

**جناب آقایان شافعی (رئیس اتاق مشهد) غلامعلی رخصت (رئیس کمیسیون صنعت) امیرمهدی مرادی (دبیر کمیسیون صنعت)**

**محمدحسین روشنک (رئیس کمیسیون تجارت) عبدا... یزدان بخش (کانون انجمن های کارفرمایی صنایع خراسان) محمود آزمون (استانداری خراسان) محمود امتی (انجمن صنفی) محمدعلی اخباری (صنایع آهن و فولاد توس) مهدی بادپر (پایانه صادراتی گاز مایع دوغارون ) مهدی تیموری (صنایع سلولزی توس پاپیروس) جیران جلایر (اتاق بازرگانی مشهد) سیدقاسم حسینی (انجمن خراسان) رویا خاکی (کاروان تندیس توس) حبیب اله دادائی (گمرک استان) احمد زمانیان (انجمن صنفی) حیدر ساکن بهرجی (صداقت یاران توس) محمود سیادت (اتاق مشترک ایران و افغانستان) کاظم شیردل (اتاق مشترک ایران و تاجیکستان) محسن صالح آبادی (سازمان جهاد کشاورزی خراسان) موسی صفایی (راه آهن خراسان) وحیدرضا ضیائی (سیمان شرق) علی اصغر فیاض (چشمه نوشان خراسان) دین محمد فیض محمدی (ستاره یاران زمین) شهرام کاظمی (دروازه سبز آسیا) تینا کاووسی (خوشنام خراسان) مرتضی کرباسی (گروه تولید پزشکی ورید) محمود کیانی (محمود کیان توس) مجید گرامی (سازمان صمت استان) ابوالحسن لگزیان (اداره کل استاندارد) حسین محمدیان (افلاک الکتریک) محمدجواد محبی و عباس نژاد (نمایشگاه بین المللی مشهد) مجید محمد نژاد ، پریسا میرزایی (آل تین ترابر خورشید) غلامرضا میری (ادمان زعفران) محمدمهدی ناصری (کاشی تیما)**

**جواد وحدتی فرد و حمید محمدی فاز (اداره کل راهداری و حمل و نقل)**

**غایبین جلسه :**

**جناب آقایان ابراهیمی (سیمان شرق) بوستانی (انجمن صنایع تبدیلی کشاورزی خراسان) پژوم (صنایع آهن و فولاد توس) جونی (شهر بابانا) شکورزاده (انجمن خودرو و نیرو محرکه استان) فولاد کار (کاشی فیروزه مشهد) قندچی (اتحادیه حق العمکاران امور گمرکی خراسان) محمدزاده (فولاد خراسان) نبی زاده (انجمن آرایشی بهداشتی استان)**